臺灣的治安好嗎？

鍾彥文

一、 前言

根據馬斯洛層次需求理論，人類的需求從最基本層次的生理需求及安全需求，再往更高層次的社交需求、尊重需求及自我實現等五種層次需求。安全需求是人類繼生理需求之後的第二基本需求，是需要優先獲得滿足(1)。

隨著全球化科技及經濟的發展，生活品質亦隨之提高，人們在生理需求上已逐漸獲得滿足，對於人身安全和社會治安上的要求也日漸重視，然而，恐怖攻擊、政變及自然災害在全球世界各地不斷地發生，人們想找到一個不用擔心犯罪案件、沒有自然災害、無貪污以及沒有經濟危機的安全棲身之地已變得更加困難。一個國家的治安及安全環境，不僅影響著人民居住的生活品質，更是提升旅遊品質的基礎及永續觀光發展的前提，對於遊客而言，為了自身安全會選擇到犯罪率較低及政治局勢較穩定的國家旅行，因此，良好的治安環境，也是遊客前往國外旅行首要必須考量的重要因素(2)。

但是我們居住的臺灣安全嗎? 深夜外出也不用為了自身安全而傷透腦筋？近年來社會重大事件及犯罪案件層出不窮，許多人倫慘劇越演越烈，實在令人心底發寒！讓人不禁懷疑，我國社會治安是否越來越不好？犯罪狀況越來越糟？事實是如此嗎？與鄰近國家的安全程度相比，我國表現又如何呢？

本文將根據內政部統計國內近 8 年的犯罪統計資料分析我國犯罪概況及趨勢，以及挑選 3 項有關和平、安全程度及國家貪腐情形的國際指標：1.澳大利亞的經濟與和平研究所（Institute for Economics and Peace，IEP）發布「2018 全球和平指數（Global Peace Index 2018）」的研究報告，該報告是一套用作測量指定國家或地區的和平程度的指標，得分越高代表國家或地區的和平程度及生活穩定程度越差；2.美國諮詢公司蓋洛普（Gallup）發布「全球法律與秩序（ Global Law and Order Report）」報告，該報告是調查民眾對於當地警察的信心、安全感，以及提供盜竊、搶劫和襲擊案件等數據，分數越高表示國家或地區越安全；3.國際透明組織（Transparency International）發布的「清廉印象指數（Corruption Perceptions Index）」，該指數就民眾對於當地腐敗狀況的主觀感知程度予以評估，評分越高，意味著感知的腐敗程度越低。本文綜合上述指標，進一步瞭解我國在國際上之和平、安全程度及貪腐情形，藉以釐清民眾對於國內社會治安的負面感觀。

二、 我國近年犯罪概況

每個人對於安全的定義不同，但無可置疑的是貪污程度、自然災害、經濟情況與犯罪率都是讓社會動盪不安的原因之一，其中又以犯罪率的影響最大。本文根據內政部統計 2011 年至 2018 年的全般刑案發生數[1]、犯罪率[2]、嫌疑犯[3]人數及破獲率[4]等相關統計資料，加以分析我國近年的犯罪趨勢及概況(2)。

由圖 1 可得知，發生數以 2011 年 347,674 件為最高，2018 年 284,538 件為最低，除 2014 年較 2013 年略增之外，皆呈現遞減的趨勢；犯罪率與發生數呈現相同的趨勢，犯罪率最高為 2011 年每 10 萬人口有 1,499.01 件，2018 年最低，每 10 萬人口為 1,206.69 件。近八年的全般刑案指標，發生數及犯罪率是有逐年遞減的趨勢。

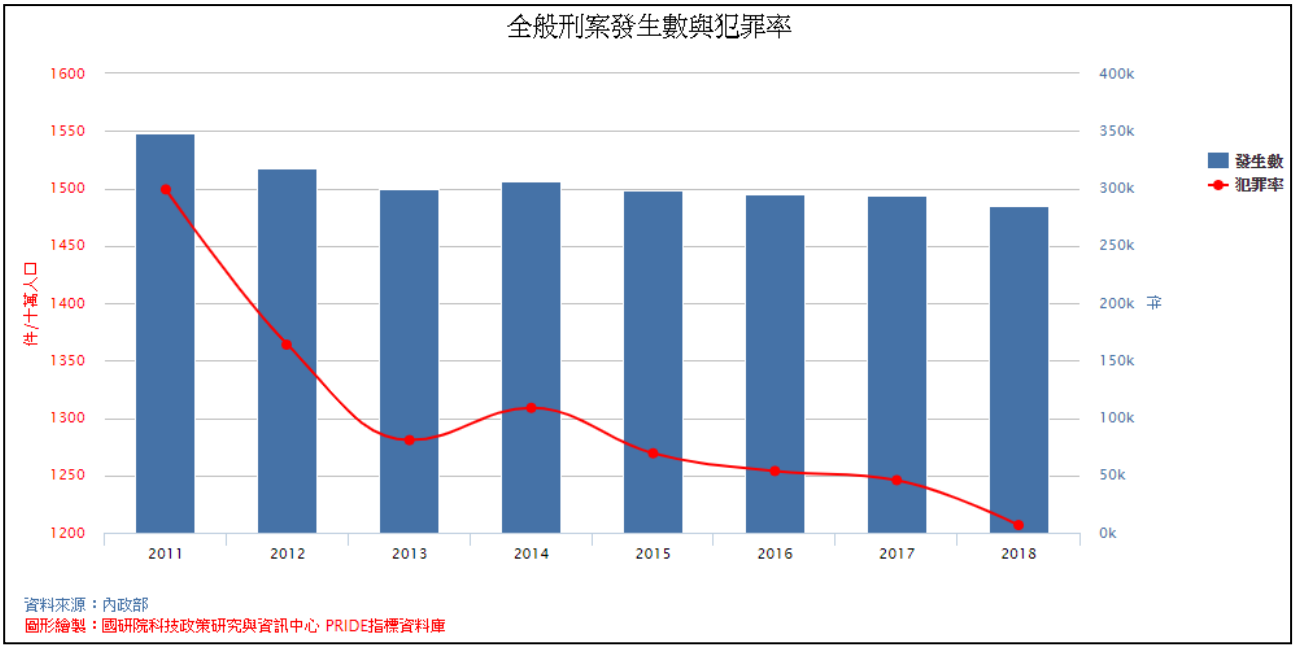


圖 1 全般刑案發生數與犯罪率

圖 2 顯示，嫌疑犯人數從 2011 年的 260,356 人下降至 2013 年最低 255,310 人，但在 2014 年起又逐年增加，到 2018 年人數已達到 291,621，比 2011 年增幅 12.01%，雖然嫌疑犯人數有逐年遞增的情況，但是，嫌疑犯與犯罪者是否劃上等號？根據內政部警政署的定義，嫌疑犯乃「指經警察機關偵（調）查後，認定涉有犯罪嫌疑並經移送法辦之人」，之後還需要經過司法審理與判決兩個階段確定為有罪；在破獲率方面，除了 2014 年較低之外，近年來有持續增加的趨勢，從 2011 年 79.49%攀升到 2018 年 95.2%；從全般刑案數據顯示，我國整體治安趨向穩定。

---

[1] 刑案發生數指警察機關受理民眾告訴、告發、自首或於勤務中發現之犯罪。
[2] 犯罪率(亦稱刑案發生率) 指每 10 萬人口刑事案件發生件數，其公式： 犯罪率＝(當期刑案發生數／當期期中人口數)＊100,000
[3] 嫌疑犯指經警察機關偵(調)查後，認定涉有犯罪嫌疑並經移送法辦之人，為犯罪加害人。
[4] 破獲率＝(刑案破獲數／刑案發生數)＊100

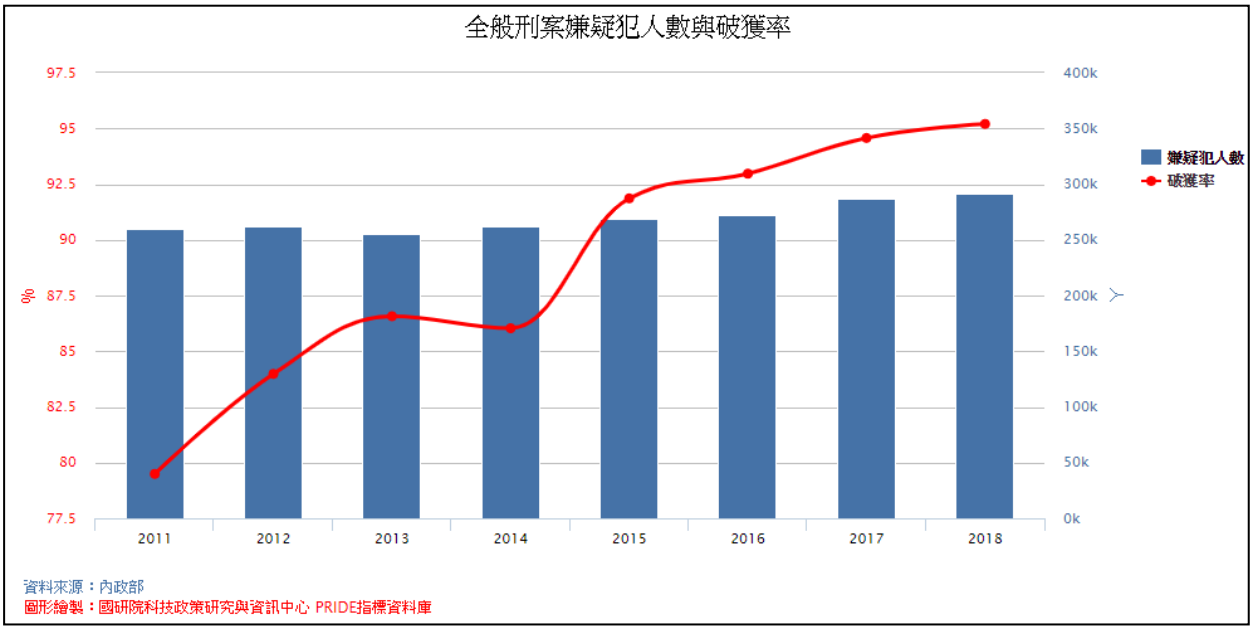


圖 2 全般刑案嫌疑犯人數與破獲率

接下來將進一步探討各類刑案的變化，因刑事案件類型眾多，本文僅就易使民眾感到恐懼的暴力犯罪[5]及案件數較多的竊盜[6]、詐欺[7]及公共危險[8]來做說明，如表一。

1. 暴力犯罪：發生數從 2011 年 4,190 件到 2018 年的 993 件，明顯呈現逐年下降，較 2011 減幅 76.3%，破獲率則表現最佳，從 2012 年起均維持在 95%以上，顯示我國在防制暴力犯罪已有相當成效，破案量持續提升，偵防暴力成果顯著。

2. 竊盜：發生數雖是最多的，但從 2011 年 116,831 件到 2018 年 47,591 件，減幅 59.26%，破獲率亦逐年遞增的情況，顯見在政府相關單位持續推動各項肅竊偵防下，竊盜案的發生數與破獲率都得到相當成效。

3. 詐欺：破獲率雖逐年穩定提升，但發生數則是呈現起伏不定的狀態，自 2011 年有逐年下降的趨勢，來到 2013 年最低點 18,772 件，2014 年起因智慧型手機及平板電腦等網路通訊普及化及透過手機簡訊連結小額付費方式盛行，導致詐欺案件數提升，政府及相關單位透過整合各項偵防詐欺業務能量，希望能透過預防、宣導、管理等面向，提升全民反詐騙意識，加強查訪詐欺高風險對象，期能減少詐欺案件發生(6)。

---

[5] 暴力犯罪：包括故意殺人(不含過失致死)、強盜(含海盜及盜匪罪)、搶奪、擄人勒贖、強制性交(含共同強制性交)、重大恐嚇取財(係指行為人已著手槍擊、下毒、縱火、爆炸等手段恐嚇勒索財物者)及重傷害(含傷害致死)等 7 種案件。

[6] 竊盜：包括普通竊盜、重大竊盜、汽車竊盜及機車竊盜。

[7] 詐欺：指意圖為自己或第三人不法之所有，以詐術使人陷於錯誤將本人或第三人之物交付，或以詐術得財產上不法之利益或使第三人得之者之犯罪。

[8] 公共危險指妨害公共安全之犯罪。按公共危險係指犯罪行為有侵害不特定多數人之生命、身體、財產之可能性，而其加害他人之程度，非行為人所能預為控制，且亦不能逆料，所侵害之法益為一般社會之公共安全，含酒醉駕車。

4. 公共危險：除 2012 年較 2011 年僅少了 11 件外，多呈現逐年上升的結果，至 2014 年最高峰 73,098 件，之後雖有逐年減少，但與 2011 年相較仍增幅 10.52%，其中又以酒醉駕車增加為鉅，已嚴重威脅到人民的生命及財產安全，奪走多條無辜路人性命，因此引發社會廣大關注，雖已有相關罰責，欲藉由刑責加以嚇止酒駕案件，但因酒駕者仍存著僥倖心態，明知犯法而為之，才會讓酒駕案件依然層出不窮。今年（2018）三月立法院三讀通過道路交通管理處罰條例修正案，大幅提高拒絕酒測及酒駕罰鍰，盼能有效降低酒駕案件。政府相關單位在修法同時，亦應持續加強執法及宣導，加緊健全社會福利制度的腳步，並杜絕僥倖心理，以健全其法治觀念，方能有效防止酒駕肇事的悲劇一再上演，以維護交通行車安全，確保人民安全[7]。

表一 各類案件發生數及破獲率

年度	暴力犯罪		竊盜		詐欺案件		公共危險	
	發生數(件)	破獲率(%)	發生數(件)	破獲率(%)	發生數(件)	破獲率(%)	發生數(件)	破獲率(%)
2011	4,190	94.11	116,831	66.44	23,612	75.50	58,046	99.67
2012	3,461	96.94	100,264	70.18	20,421	78.27	58,035	99.82
2013	2,525	97.27	82,496	73.26	18,772	68.39	66,172	99.92
2014	2,289	97.60	76,330	77.59	23,053	65.81	73,098	99.92
2015	1,956	102.66	66,255	83.10	21,172	84.82	71,075	99.87
2016	1,627	101.78	57,606	84.88	23,175	85.49	68,776	100.04
2017	1,260	102.62	52,025	88.46	22,689	91.82	67,148	99.96
2018	993	100.20	47,591	90.90	23,470	92.36	64,153	99.98

資料來源：內政部，本研究整理。

三、 全球和平指數

全球和平指數，是一套用來測量指定國家或地區的和平程度，對全球參與評比的國家及地區的和平程度及生活穩定程度作出評分以及排名。總部位於澳洲的「經濟與和平研究所」在去年 6 月針對全球 163 個國家進行研究調查並公布「2018 全球和平指數」。全球和平指數是根據三個面向來做衡量，分別為「社會安全（Societal Safety & Security）」、「進行中的國內和國際衝突的程度（Ongoing Domestic & International Conflict）」及「軍事化程度（Militarization）」[8]。

研究報告指出，2018 年有 71 個國家的和平狀況有改善，但同時也有 92 個國家的和平狀況是呈現走下坡的趨勢，全球平均的和平狀況較 2017 年惡化了 0.27%，若是把時間拉長，全球和平狀況從 2008 年到現在惡化了 2.38%。在報告中，全球最和平的前 10 名國家依序為冰島、紐西蘭、奧地利、葡萄牙、丹麥、加拿大、捷克、新加坡、日本和愛爾蘭。在全球 9 個地區中，歐洲是最風平浪靜的地區，在和平指數排名前 10 名的國家中占據了 6 個席位。以亞

太地區來看，紐西蘭、新加坡及日本是表現最出色的[8]，如表二。

臺灣的和平指數在全球排名第 34 名，相較於 2017 年的排名第 40 名，前進了 6 名；在亞太地區排名則是第 6 名，實際上雖差強人意，但在世界排行榜上的排名仍是屬於前段班。雖然兩岸局勢的不穩定，以及矛盾的政治立場，但穩定發展的經貿交流及合作關係是臺灣普遍呈現繁榮和平的主因。

表二 全球和平指數排名

國 別	2018		2017		排名變化
	排名	得分	排名	得分	
冰 島	1	1.10	1	1.14	—
紐西蘭	2	1.19	2	1.24	—
奧地利	3	1.27	4	1.27	▲
葡萄牙	4	1.32	3	1.26	▼
丹 麥	5	1.35	5	1.34	—
加拿大	6	1.37	8	1.37	▲
捷 克	7	1.38	6	1.36	▼
新加坡	8	1.38	21	1.53	▲
日 本	9	1.39	10	1.41	▲
愛爾蘭	10	1.39	10	1.41	—
臺 灣	34	1.74	40	1.78	▲
韓 國	49	1.82	47	1.82	▼
中 國	112	2.24	116	2.24	▲

資料來源：IEP, Global Peace Index，本研究整理。

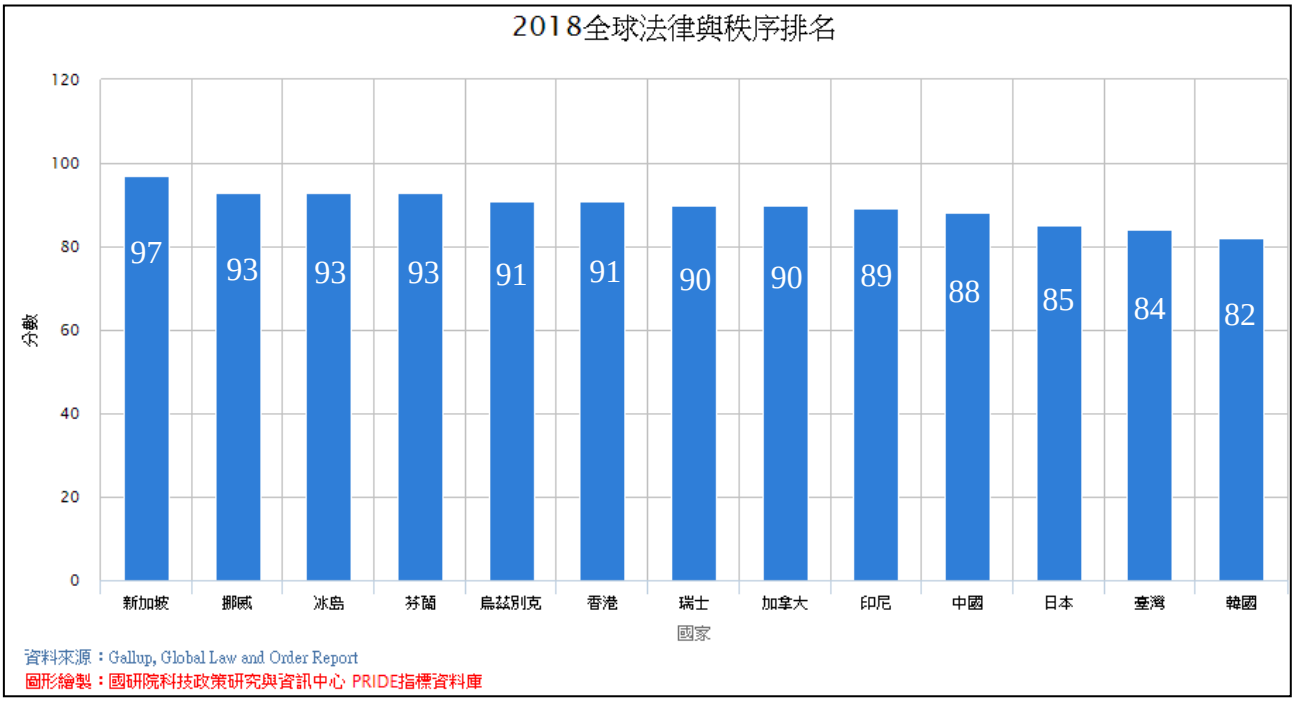
四、 全球法律與秩序

美國諮詢公司蓋洛普（Gallup）去年 6 月發布「2018 全球法律與秩序」。這份報告囊括了全球 142 個國家和地區 14.8 萬名成年人的訪談，詢問他們對所在地區警察的信心、安全感，以及盜竊、搶劫和襲擊案件等數據，計算出「法律與秩序指數」，指數越高表示國家或地區越安全，滿分為 100 分，2018 年全球法律與秩序指數整體平均為 69 分[9]。

蓋洛普在報告中寫道，人民對國家治安和執法體系可靠度的評價，與經濟和社會發展有密切關聯，因此，在多數經濟發達及法治體系已開發的國家中，大部分居民都認為晚上在外獨自行走是安全的，其中，全球治安排名第 1 的新加坡，以 97 分獨占鰲頭，該國有 94%的民眾認同夜晚在街上行走是安全的；排名緊跟在後的有挪威、冰島和芬蘭等北歐國家以 93 分並列第 2 名，而香港與烏茲別克以 91 分同為第 5 名；之後則是以 90 分並列第 7 名的瑞士與加拿大，以及 89 分排名第 9 名的印尼[9]，如圖 3。

臺灣在全球法律與秩序的分數為 84 分，與鄰近國家來比較，雖然排名在新加坡、香港、中國及日本之後，但分數仍在全球平均指數之上，由此可見，臺灣居民不論對於警察的信任度或是獨自在夜晚行走，是有一定程度的信任及安全感。

圖 3　2018 全球法律與秩序排名



五、 全球清廉印象指數

清廉印象指數（Corruption Perceptions Index）是國際透明組織（Transparency International）自 1995 年起每年發布的評估，就世界各國民眾對於當地腐敗狀況的主觀感知程度予以評估及排名。該指數是根據各國商人、學者與國情分析師，對各國公務人員與政治人物貪腐程度的評價，資料來源則是透過非洲開發銀行、世界銀行、世界經濟論壇、國際管理發展學院等 13 個國際組織蒐集的數據來推算，評分越高，意味著感知的腐敗程度越低，以滿分 100 分代表最清廉[10]。

國際透明組織於今年（2019）1 月 29 日公布 2018 年清廉印象指數，在納入評比的 180 個國家及地區中，丹麥以 1 分之差險勝排名第 2 的紐西蘭，成為全球最清廉國家；新加坡、瑞典、芬蘭、瑞士則以相同的分數位居第 3；挪威以 84 分排名第 7；荷蘭 82 分第 8；加拿大與盧森堡同以 81 分排行第 9。鄰近的國家中，日本以 73 分排名第 18；南韓 57 分排名第 45；中國則是 39 分排行第 87，如表三。

表三 全球清廉印指數排名

國 別	2018		2017		排名變化
	排名	得分	排名	得分	
丹 麥	1	88	2	88	▲
紐西蘭	2	87	1	89	▼
新加坡	3	85	6	84	▲
瑞 典	3	85	6	84	▲
芬 蘭	3	85	3	85	—
瑞 士	3	85	3	85	—
挪 威	7	84	3	85	▼
荷 蘭	8	82	8	82	—
加拿大	9	81	8	82	▼
盧森堡	9	81	8	82	▼
香 港	14	76	13	77	▼
日 本	18	73	20	73	▲
臺 灣	31	63	29	63	▼
韓 國	45	57	51	54	▲
中 國	87	39	77	41	▼

資料來源：Transparency International, Corruption Perception Index 2018，本研究整理

臺灣得分與 2017 年相同為 63 分，但排名下降 2 名為全球第 31 名，名次的退步主因為塞席爾與葡萄牙分數提升，導致排名超過我國。以東亞地區相比，臺灣落後新加坡、香港、日本居第 4 名。雖然整體排名退步，但根據清廉印象指數評比結果，我國在政治風險服務組織（Political Risk Services）調查進步最多，該指數評估國家政治體制內有無任命權濫用、裙帶關係、保留特定職缺、偏袒利害關係人、秘密政黨基金及商政關係過度密切等情形，顯示政府在反貪腐防制措施獲得肯定(11)。

六、 結論

近年來我國雖面臨許多重大的治安挑戰，但在政府推動各項改善治安的措施下，整體犯罪案件發生數及犯罪率均呈現逐年減少的走勢，破獲率亦有持續提升的趨勢，顯見我國犯罪狀況明顯改善，治安趨向平穩，不僅肯定警察人員的破案能力，也代表政府積極研處治安有具體成效(12)。

在各項國際指標中，我國在全球和平指數排名第 34 名，相較於 2017 年的排名第 40 名，前進了 6 名；在全球法律與秩序的分數為 84 分與 2017 年相同；清廉印象指數雖排名下降，但與 2017 年同為 63 分；雖然我國的社會安全及國內貪腐狀況在國際上排名皆在前段班之內，表現不差，也比大多數國家都來得和平，無須面對內亂及飢荒等情勢，但與新加坡、日本及香港等鄰近國家相較之下，我國仍略遜一籌，尚有改善的空間。

整體而言，各數據顯示目前國內治安尚稱平穩，但治安維護是長期且持續性的工作，不能只著重於數據或流於形式主義，政府及相關單位應共同合作，全力提升偵防犯罪能力，確保人民有安居樂業的生活環境，並打造臺灣安全的旅遊環境，讓遊客在臺灣不會感到擔憂，進而吸引更多遊客來體驗臺灣的美好。

七、 參考文獻

1. 旅遊安全概論，上網日期：108 年 5 月 17 日，取自 http://www.wun-ching.com.tw/img/Books_files/HT37-9789864301676-trial.pdf
2. 10 大最安全國家台灣第 2 旅客：來台旅遊從不覺得危險，上網日期：108 年 4 月 2 日，取自 https://discovery.ettoday.net/news/376578
3. 全球最安全國度排名 冰島奪冠 台灣居前段班，上網日期：108 年 4 月 17 日，取自 https://www.chinatimes.com/realtimenews/20180629004289-260408?chdtv
4. 《全球法律與秩序》報告 全球治安最好國家：新加坡，上網日期：108 年 4 月 2 日，取自 https://kknews.cc/zh-tw/world/aakpopv.html/
5. 2018 年度清廉印象指數 台灣分數持平但總排名下滑 2 名，上網日期：108 年 5 月 17 日，取自 https://www.ettoday.net/news/20190129/1368935.htm
6. 打擊跨境電信詐欺，上網日期：108 年 5 月 17 日，取自 https://www.ey.gov.tw/Goals/3DA0DB3BAB293BB8
7. 忍無可忍祭「重典」 酒駕悲劇何時休，上網日期：108 年 5 月 17 日，取自 https://m.ctee.com.tw/album/2906cb6c-bfa6-44cc-b29a-ecd85aec7817/81849
8. Global Peace Index 2018，上網日期：108 年 4 月 17 日，取自 http://visionofhumanity.org/app/uploads/2018/06/Global-Peace-Index-2018-2.pdf
9. Gallup 2018 Global Law and Order，上網日期：108 年 5 月 6 日，取自 https://www.insightcrime.org/wp-content/uploads/2018/06/Gallup_Global_Law_And_Order_Report_2018.pdf
10. Corruption Perception Index 2018，上網日期：108 年 5 月 30 日，取自 https://www.transparency.org/cpi2018
11. 國際透明組織公布 2018 年清廉印象指數 - 法務部廉政署，上網日期：108 年 5 月 6 日，取自 https://www.aac.moj.gov.tw/media/167651/91291911316.pdf
12. 106 年犯罪狀況及其分析-2017 犯罪趨勢關鍵報告，上網日期：108 年 5 月 6 日，取自

https://www.tpi.moj.gov.tw/lp.asp?ctNode=44894&CtUnit=14021&BaseDSD=7&mp=092

13. 行政院發布治安會報新聞，上網日期：108 年 5 月 6 日，取自 https://www.npa.gov.tw/NPAGip/wSite/lp?ctNode=12953&CtUnit=2711&BaseDSD=7&mp=1